

# „Železnice 2019“

21. listopad, Praha

## „Legislativní podmínky a podpora výstavby VRT v ČR“

MARTIN KOLOVRATNÍK

Poslanec Hnutí ANO

Místopředseda Hospodářského výboru PSP ČR

Místopředseda SR SŽDC



Ing. Martin Kolovratník – Hospodářský výbor

# Novela zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách

- Vládní návrh zákona (ST 326)
- Návrh projednán v Senátu 30. října 2019 a vrácen do PS s pozměňovacími návrhy
- Sněmovna bude o zákonu hlasovat 3. prosince 2019
- Implementace čtvrtého železničního balíčku
- Technický a tržní pilíř

## HLAVNÍ ZMĚNY A NOVINKY

- Systém jednotného tarifu, předpokládané spuštění od prosince 2020
- Možnost spojování vlaků kvůli přetíženým koridorům
- (NE)zrušení povinnosti Českých drah uznávat režijky
- Jednodušší postup při kácení dřevin ohrožující bezpečnost provozu
- Změna názvu SŽDC



# Novela zákona 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní infrastruktury

## NOVELA 2018

- Poslanecká iniciativa
- Zákon roku 2018
- Průlomová ale ne všespásná
- Primárně zaměřená na majitele pozemků a urychlení procesu příprav
  - Hromadná korespondence (nástěnka)
  - Geo průzkumy pro potřeby DUR
  - Výkupy nad záborový elaborát
  - Mezitímní rozhodnutí
- Přesto je situace stále neuspokojivá (problémy s MŽP a v DUR)



# Novela zákona 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní infrastruktury

## NOVELA II.

- Vládní návrh, připravuje MD ve spolupráci s MMR a MPO
- Změny ve vztahu k neefektivní státní správě - zasáhne do procesů uvnitř
- Únor 2019 předložen Legislativní radě vlády (ta jej v dubnu projednala)
- Řada připomínek a doporučení
- Návrh by brzy měl být projednán vládou a obsahuje řadu průlomových návrhů:



# Novela zákona 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní infrastruktury

## ZÁSADNÍ ZMĚNY

- **Společné povolení v jednodušší podobě**
  - Dokumentaci pro vydání společného povolení lze zpracovat v omezeném rozsahu, jednodušší
  - Rozsah a obsah dokumentace stanoví MD vyhláškou
- **Fikce vydání závazného stanoviska** (rozšířit nejen na liniové stavby)
- **EIA bez dalších rozhodnutí o ochraně** (jednou a dost)
- **Územní rozvojový plán** (1:100 000, nad PUR a ZUR – centrální)
- **Globální znalecký posudek**
  - Jediný znalecký posudek pro více pozemků či staveb
- **Rušení přejezdů**
  - Jednodušší postup vlastníka dráhy /pozemní komunikace při rušení železničního přejezdu



# Rekodifikace veřejného stavebního práva

## MOTIV

- Potřeba zásadní změny celého veřejného stavebního práva v ČR
- Poslední novela stavebního zákona (přijata zákonem č. 225/2017 Sb.), přinesla podstatné, nicméně dílčí změny
- ČR potřebuje zjednodušit přípravy staveb a povolovacích procesů
- Je nutné navrhnout a přijmout i zásadní úpravy mnoha souvisejících zákonů
- Řešení = rekodifikace stavebního práva

## PŘEDPOKLÁDANÝ HARMONOGRAM

- **24. 6. 2019 věcný záměr projednán a schválen usnesením vlády č. 448**
- Nyní vnitřní připomínkové řízení k paragrafovému znění v rámci MMR
- 2020/05-09 projednání zákona v Poslanecké sněmovně
- 2020/10 projednání zákona v Senátu (usnesení do 30 dnů)
- 2020/11 podpis prezidenta republiky
- 2021/01-12 účinnost zákona (postupně v rámci této lhůty)



# Rekodifikace veřejného stavebního práva

## INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC

- **Nová soustava stavebních úřadů** = dvoučlanková soustava
  - Nejvyšší stavební úřad a Krajské stavební úřady se sídlem v jednotlivých krajích
- **Jednotná struktura státní stavební správy** představuje zcela zásadní systémovou změnu (omezí dezintegraci a v některých případech i duplicitu a kolizi při výkonu působnosti různých typů stavebních úřadů a stávajících dotčených orgánů)
- **Rekodifikace předpokládá reorganizaci dotčených orgánů** a jejich co největší integraci do státních stavebních úřadů
- Dojde k zásadnímu **zjednodušení řízení, posílení odpovědnosti** stavebního úřadu za výsledek řízení a **posílení ochrany veřejných zájmů**, které se přesunou do rozhodování stavebního úřadu



# Rekodifikace veřejného stavebního práva

## ELEKTRONIZACE STAVEBNÍ AGENDY

- V současné době **neexistuje ucelený informační systém** pro výkon stavebních agend, který by umožnil dostupnost (on-line) všech potřebných informací
- Takový systém by zjednodušil paralelní práci všech orgánů veřejné moci podílejících se na stavební agendě
- **Vznik národního geoportálu územního plánování**

## ZMĚNY SOUVISEJÍCÍ S ÚZEMNÍM PLÁNOVÁNÍM

- Předpokládá se **úprava v nastavení hierarchie** a obsahu závazných nástrojů územního plánování
- **Zavedení územního rozvojového plánu** jako celostátního nástroje územního plánování a územního plánu kraje přijímaného pro celé území kraje, nahrazujícího dnešní zásady územního rozvoje
- Na úrovni obce bude ponechán územní plán obce a regulační plán





# Rekodifikace veřejného stavebního práva

## PROCESNÍ ZMĚNY

- „**Jeden úřad, jedno povolení, jedno razítko a případně pak jedno odvolání a jedna žaloba**“
- Možnost **realizace stavby do 1 roku** od podání „bezvadné“ žádosti o vydání rozhodnutí o povolení stavby
- Půjde o **jedno jediné řízení**, ve kterém probíhá souběžně dokazování, posuzování stavby a její hodnocení z hlediska všech dotčených a potenciálně si konkurujících veřejných zájmů
- Podmínkou úspěšného nastavení a fungování nového systému je celková **digitalizace správních řízení a podkladů pro vydání rozhodnutí**



# Rekodifikace veřejného stavebního práva

## ZÁSADNÍ MYŠLENKY - SHRNUÍ

- **Urychlení a zefektivnění povolovacích procesů** ve všech právních předpisech, které upravují nebo se dotýkají veřejného stavebního práva v ČR
- **Reforma stavební správy** založená na vyčlenění stavební správy ze spojeného modelu, sjednocení stavebních úřadů a **vytvoření Nejvyššího stavebního úřadu** jako ústředního orgánu státní správy
- **Redukce dotčených orgánů** s cílem maximální integrace dotčených orgánů do Nejvyššího stavebního úřadu
- Zohlednění nových technologií, zejména **digitalizaci a elektronizaci veřejné správy**
- „**Jeden úřad, jedno povolení, jedno razítko a případně pak jedno odvolání a jedna žaloba**“



# !! VÝSTAVBA VRT MÁ PŘESTO VELKÁ RIZIKA !!

## PROČ?

- Aktuálně máme na SŽDC velkou rozestavenost modernizace celé železniční infra
- např. modernizace koridorů, odstranění propadů, ETCS, konverze napájecí soustavy, nádraží, nové regio tratě (spojky, přesmyky, rychlotrať na letiště)
- Celková připravenost modernizačních akcí je REKORDNÍ !

**Proto je NEZBYTNÉ stanovit dlouhodobý investiční plán železniční výstavby minimálně na 5 let.**

Železniční infra nikdy historicky nebyla tak investičně rozpracovaná (nejen z pohledu probíhajících akcí, ale i připravovaných včetně VRT). Toto musíme podporovat a nezpomalit !! Synergie, které vytváří modernizace a zkapacitnění (formou nových tratí) jak pro osobní tak pro nákladní dopravu vůči ekonomice jsou snadno doložitelné (nákladní vlaky, regio vlaky, vyšší kapacita).



## RIZIKA:

Náklady na systém VRT budou cca 600 MLD Kč. Nesmí to být projekt MD, ale celonárodní. Musí mít dopředu zajištěné a neměnné financování.

### FINANČNÍ

- NESMÍ dojít k nahrazování zdrojů v rámci SFDI (méně oprav?, méně na ŘSD)
- Částka pro VRT musí být pevně alokována
- Odmítám úvahy o rušení SFDI
  - Implementuje prostředky EU
  - Finanční manažer EIB a CEF
  - Není pouze banka – expertní orgán a metodika v celém resortu (BIM, FIDC, zadávací podmínky, evaluace)
  - Supervize stavebních zakázek
  - Flexibilita uvolňování zdrojů meziročně
  - Pružný systém, možná navýšení v průběhu roku
  - NUTNO NAVÝŠIT GARANTOVANÉ PŘÍJMY (např zvýšení podílu z výnosu spotřební daně minerální oleje, v rámci toho pevná alokace pro VRT)



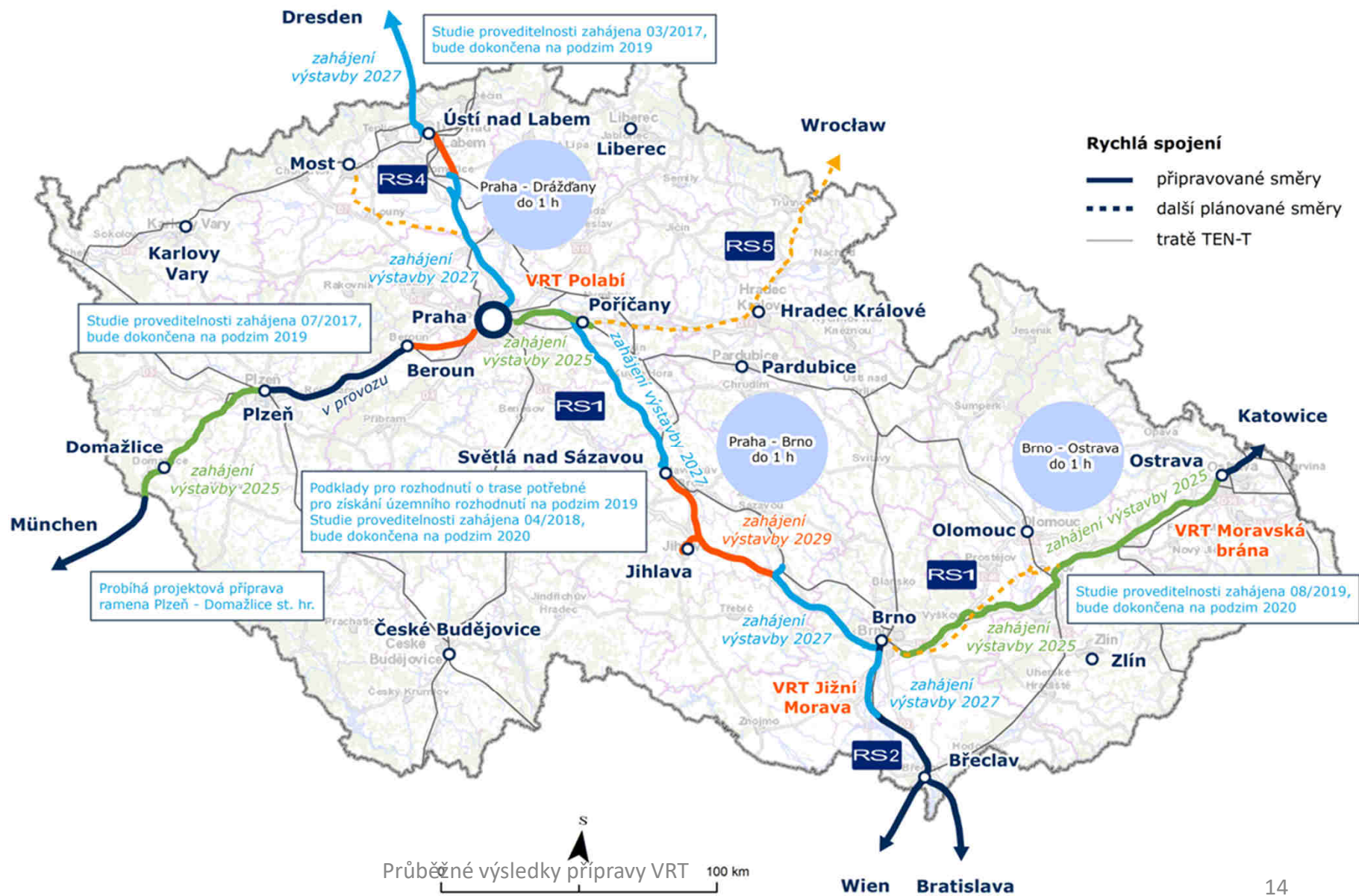
# RIZIKA:

## SLOŽITÝ PRÁVNÍ RÁMEC PŘÍPRAVY

- Nutno zařadit klíčové úseky (Pha – Bo – Břec, Přer – Ova , UnL - Dra) do core network TEN-T
- Pokusit se více posílit a ukotvit definici veřejného zájmu
- Jednotná úprava řešení vztahů s ŽP (viz pilot Ostrava a více variant)
- Nezbytný koordinátor mezi resorty



# Aktuální stav přípravy - přehled



**!! PŘIJEĎTE DO PARDUBIC !!**

*Železniční konference*

*22. – 24.4. 2020*

**MARTIN KOLOVRATNÍK**

Poslanec Hnutí ANO

Místopředseda Hospodářského výboru PSP ČR

Místopředseda SR SŽDC

